

## KORRALDUS

### **Maavara kaevandamise loa andmine Neeruti kruusakarjääri mäeeraldisele ja keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine**

#### **I. ASJAOLUD**

Tsura Talu OÜ (registrikood 10699188, aadress Rävalla pst 4/A, Laikmaa tn 15, 10143 Tallinn) esitas Keskkonnaametile 14.07.2017 maavara kaevandamise keskkonnaloa (edaspidi *kaevandamisluba*) taotluse (registreeritud 21.07.2017 Keskkonnaameti dokumendihaldussüsteemis nr 12-2/17/8677).

Tsura Talu OÜ taotleb kaevandamisluba Neeruti kruusamaardla (aktiivse tarbevaru plokk 9) Neeruti kruusakarjääri mäeeraldisele ehituskruusa kaevandamiseks. Maardla põhimaavaraks on ehituskruus. Maavara kasutatusaladeks on teede ehitus, ehitus. Neeruti kruusakarjääri mäeeraldis asub Valga maakonnas Palupera vallas Neeruti külas katastriüksusel Vaino (katastritunnus 58202:003:0131). Taotletava mäeeraldise pindala on 1,47 ha ning mäeeraldise teenindusmaa pindala on 2,22 ha. Taotletav loa kehtivusaeg on 15 aastat.

Riigilõiv 500 € on tasutud 10.07.2017 riigilõivuseaduse § 123 lõike 1 kohaselt.

Seisuga 15.05.2017 oli mäeeraldisega seotud ehituskruusa aktiivne tarbevaru 72 tuh m<sup>3</sup>, millest kaevandatav oli 58 tuh m<sup>3</sup>.

Maapõueseaduse (edaspidi *MaaPS*) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi *HMS*) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi *KeÜS*) 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi.

Kaevandamisloa taotlus on 08.08.2017 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 10.08.2017 kirjaga nr 12-2/17/8677-6 kaevandamisloa taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid. Avalikustamise käigus huvitatuid isikuid ei lisandunud.

Keskkonnaamet saatis xx.xx.2017 kirjaga nr 12-2/17/xx kaevandamisloa taotluse, taotluse kohta tehtava otsuse ja loa eelnõu arvamuse saamiseks kaevandamiskoha kohalikule omavalitsusele.

Palupera Vallavolikogu nõustus/ei nõustunud xx.xx.2017 otsusega nr xx kaevandamisloa andmisega Neeruti kruusakarjääri mäeeraldisele.

Keskkonnaamet saatis XX.XX.XXXX maavara kaevandamise loa taotluse ning taotluse kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks maavarade komisjonile. Maavarade komisjon nõustus/ei nõustunud XX.XX.XXXX protokollilise otsusega nr XX kaevandamisloa andmisega Neeruti kruusakarjääri mäeeraldisele.

Kooskõlas MaaPS § 1 lõigetega 3 ja 4, HMS §-dega 40, 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet XX.XX.XXXX ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks kaevandamisloa andmise korralduse eelnõu ning andis XX.XX.XXXX kirjaga nr XXXXXX menetlusosalistele teada haldusakti eelnõu valmimisest. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 ja KeÜS § 48 lõike 4 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kätte saamisest arvates. Ettepanekuid ja/või vastuväiteid laekus/ei laekunud.

## II. KAALUTLUSED

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 1 esitab taotleja kaevandamisloa saamiseks kaevandamisloa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamisloa Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 ja 7 saadab loa andja kaevandamisloa taotluse ning taotluse kohta tehtava otsuse eelnõu arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohalikule omavalitsusele ja Maavarade komisjonile, kes teatavad oma arvamusest kirjalikult.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-le, keskkonnaministri 23.01.2017 määrusele nr 4 „Üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa taotluse esitamise kord ning taotluse vorm ja täpsustatud nõuded taotluse kohta ning üldgeoloogilise uurimistöö loa, geoloogilise uuringu loa ja maavara kaevandamise loa vorm“ ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Kaevandamisloa taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötaja (28.07.2017 kiri nr 9-3/17/12912).

### 2.1. Keskkonnamõju hindamine

Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi *KeHJS*) § 6 lõike 2 punkti 2 ning Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ § 3 punkti 4 kohaselt peab loa andja andma eelhindangu selle kohta, kas maavaravaru pealmaakaevandamisel kuni 25 ha suurusel alal on oluline keskkonnamõju, ning kaaluma keskkonnamõju hindamise algatamise vajalikkust. Eelhindamisel ja keskkonnamõju hindamise vajalikkuse kaalumisel lähtub otsustaja KeHJS § 6 lõikes 3 määratud kriteeriumidest.

KeHJS § 6 lõigete 2<sup>2</sup> ja 3<sup>1</sup> kohaselt otsustatakse KMH vajalikkus, lähtudes KeHJS § 6 lõike 3 kohase eelhindangu tulemusest (vt lisa 1) ja KeHJS § 6 lõikes 3<sup>1</sup> nimetatud asjaomaste asutuste seisukohtadest (seisukohad ning selgitused nendega arvestamise või arvestamata jätmise kohta, vt punkt III).

- 2.1.1. Kavandatav tegevuskoht ei asu Natura 2000 võrgustiku alal ning kavandatava kaevandamisega ei mõjutata kaitsealasid, Natura 2000 võrgustiku alasid ega kaitsealuseid liike;
- 2.1.2. eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamine ei mõjuta põhjaveežiimi;
- 2.1.3. eelhindamise tulemusena selgus, et kaevandamisega ei ületata piirmäärasid õhusaaste, müra ja vibratsiooni osas;
- 2.1.4. kaevandatud maa on kvalitatiivselt hiljem taastatav korrastamisega.

Seega puudub kavandataval tegevusel eeldatavasti oluline keskkonnamõju.

### 2.2. Kaalutlused loa andmisel

Kaevandamisloa andmise menetlusele kohaldatakse HMS avatud menetluse sätteid ja KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi.

Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal on vajalik välja selgitada, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine

seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja. Muuhulgas keeldutakse kaevandamisloa andmisest, kui kaevandamine on vastuolus riigi huvidega. Kuna maavara on eraomandis ja ei ole teada asjaolusid, mis nimetatud vastuolu võiksid põhjustada, ei ole tegevus vastuolus riigi huvidega.

Tulenevalt MaaPS § 50 lõikest 6 tuleb kaevandamisloa taotlemisel taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35<sup>2</sup> tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab kaevandamisloa taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmete kohta. Kui jäätmed tekivad kaevandamise käigus, siis jäätmeseaduse § 42<sup>1</sup> lõike 3 punkti 1 alusel esitatakse kaevandamisjäätmekava loa andjale kinnitamiseks koos asjaomase loa taotlusega, lähtudes MaaPS kehtestatud nõuetest. Jäätmeseaduse § 7<sup>1</sup> lõike 1 kohaselt loetakse kaevandamisjäätmeteks jäätmed, mis on tekkinud maavarade uuringute, maavarade kaevandamise, rikastamise ja ladustamise ning kaevandamise töö tulemusena. Neeruti kruusakarjääri maavara kaevandamise loa taotluse seletuskirjas on kinnitatud, et kaevandamise käigus jäätmeid ei teki, seega pole vajalik jäätmekava esitamine.

MaaPS § 55 lõige 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud karistus kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alus on kontrollitud menetluse käigus ning osuühingul Tsura Talu ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 25.08.2017).

Vabariigi Valitsuse 23.10.2008 määruse nr 155 „Katastriüksuse sihtotstarvete liigid ja nende määramise kord“ § 6 punkti 11 järgi peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa.

### **2.3. Täiendavate tingimuste seadmine**

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja – vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutlusõigus tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõike 1 punkti 9 ja lõike 2 punkti 5 alusel märgitakse kaevandamisloale meetmed, mida rakendatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning kaevandamisest inimese tervisele, varale ja keskkonnale tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks, samuti muud kaevandamisloa kõrvaltingimused.

Kaevandamisloa andmisel on otstarbekas kanda antavale loale nr XX järgmised täiendavad tingimused:

- 3.3.1. seadmete või masinate tankimine ja remont võib toimuda ainult selleks ettenähtud teenindusplatsil. Karjääris peab olema tagatud võimekus õli ja naftaproduktide lekkimisel tekkiva reostuse likvideerimiseks;
- 3.3.2. kaevandamise ja vedude perioodil tuleb kuival ajal niisutada purustatavat tooret, karjäärisiseseid teid ning platse.

## **III. OTSUSTUS**

Arvestades eeltoodut ja võttes aluseks MaaPS, Keskkonnaameti peadirektori 15.08.2016 käskkirja nr 1-1/16/306 „Osakondade põhimääruse kinnitamine“ lisa 1 „Keskkonnaosakonna põhimääruse kinnitamine“ ning tuginedes Palupera Vallavolikogu xx.xx.2017 otsusele nr xx, Maavarade komisjoni XX.XX.XXXX istungi protokollilisele otsusele nr XX ja Tsura Talu OÜ taotlusele, otsustan:

### **3.1 Anda Tsura Talu OÜ-le maavara kaevandamise luba nr XX Neeruti kruusamaardla Neeruti kruusakarjääris kehtivusajaga 15 aastat.**

### **3.2 Antavasse loasse kanda järgnevad andmed:**

- 3.2.1 Loa omaja: Tsura Talu OÜ (registrikood 10699188, aadress Rävalla pst 4/A. Laikmaa tn 15, 10143 Tallinn);
- 3.2.2 Kaevandaja: Tsura Talu OÜ (registrikood 10699188, aadress Rävalla pst 4/A. Laikmaa tn 15, 10143 Tallinn);
- 3.2.3 Maardla: mäeeraldis asub Neeruti kruusamaardlas. Maardla registrikaardi nr 0381. Maardla põhimaavaraks on ehituskruus;
- 3.2.4 Mäeeraldis: Neeruti kruusakarjäär, mäeeraldise liik on uus mäeeraldis. Mäeeraldise pindala on 1,47 ha ja asub Valga maakonnas Palupera vallas;
- 3.2.5 Mäeeraldise teenindusmaa: pindala on 2,22 ha. Kaevandatud maa kasutamise otstarve on metsamaa;
- 3.2.6 Geoloogilise uuringu aruande nimetus: Valgamaa, Palupera vald, Neeruti küla, Neeruti VII uuringuruumi geoloogiline uuring. (varu seisuga 15.05.2015) geoloogiafondi number EGF 8812. Varud on kinnitatud Maa-ameti peadirektori 13.06.2017 käskkirjaga nr 1-1/17/591;
- 3.2.7 Maavaravaru: mäeeraldise piires ehituskruusa aktiivne tarbevaru 72 tuh m<sup>3</sup>, millest kaevandatav varu 58 tuh m<sup>3</sup>, kaevandamise keskmine aastamäär 4 tuh m<sup>3</sup>;
- 3.2.8 Maavara kasutusala: ehitus, teede ehitus. Loa kehtivusaeg 15 aastat;
- 3.2.9 Täiendavad tingimused:
  - 3.2.9.1 seadmete või masinate tankimine ja remont võib toimuda ainult selleks ettenähtud teenindusplatsil. Karjääris peab olema tagatud võimekus õli ja naftaproduktide lekkimisel tekkiva reostuse likvideerimiseks;
  - 3.2.9.2 kaevandamise ja vedude perioodil tuleb kuival ajal niisutada purustatavat tooret, karjäärisiseseid teid ning platse;

### **3.3 Avalikustada Tsura Talu OÜ kaevandamisloa andmine ja keskkonnamõju hindamise mittealgatamine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded.**

Maavara kaevandamise luba XX on kättesaadav Keskkonnaameti e-teenuste portaalis <https://eteenus.keskkonnaamet.ee>.

Käesolevat otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul loa teatavaks tegemisest, esitades vaide käesoleva haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtusse halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Maria Karus  
juhataja  
Maapõuebüroo

Saata: Tsura Talu OÜ

Teadmiseks: Palupera Vallavalitsus, Maa-amet

Aare Mark  
maapõuespetsialist  
Maapõuebüroo